

Oggetto: Continuità della prestazione dei servizi per la fornitura dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività SPC1, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nei confronti del fornitore TELECOM ITALIA SPA per i fabbisogni della Sanità CIG 867573315C, degli Enti Locali (Comnet Umbria) CIG 86761200B9, della linea di Terni (ex Webred) CIG Z413110E65, fino al 31/12/2021.

Servizi di Connettività

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici;

Visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*», convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

Visto il *Regolamento interno per l'affidamento di contratti di beni, servizi e lavori con particolare riferimento ai contratti sotto soglia comunitaria, in attuazione del codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. 50/2016 e s.m.i.* approvato con Delibera dell'Amministratore Unico di Umbria Digitale n. 136 del 12/02/2018;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs.50/2016 e s.m.i. in merito a ruolo e compiti del Responsabile del Procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni;

Tenuto conto del Sistema di Qualità aziendale ISO 9001:2015 e della relativa procedura ZA-16-QP-01 *Acquisizione di Beni, Servizi e Lavori*;

Premesso che:

- il 24 maggio 2016, con apposito comunicato pubblicato sul sito istituzionale, Consip informava le amministrazioni della sottoscrizione dei "contratti per servizi di connettività del Sistema Pubblico di Connettività (gara SPC2 Connettività)", con l'indicazione dei Fornitori e invitando le amministrazioni ad aderire ai contratti quadro;
- il Contratto Quadro OPA "SPC 1" e il relativo Contratto Quadro OPO hanno terminato la loro efficacia il 25 maggio 2017;
- in questo quadro, le Amministrazioni che fruivano dei servizi ricompresi nel contratto "SPC1" erano chiamate a definire, nell'ambito del contratto esecutivo SPC2, un piano di migrazione dei servizi con il fornitore subentrante;
 - a tale proposito si evidenziava l'obbligo unilaterale assunto dai fornitori uscenti, nell'ambito dei Contratti Quadro OPA e nei Contratti Esecutivi OPA del "SPC1", di compiere tutte le "attività necessarie ed utili" al fine di favorire la migrazione dei servizi dal fornitore uscente al fornitore entrante, garantendo al tempo stesso "la continuità della prestazione dei servizi al fine di pianificare il passaggio graduale dei servizi al nuovo fornitore";
- Consip pertanto ha ricordato ai fornitori SPC1 l'obbligo sopra citato di mantenere attivi i contratti esecutivi con le pubbliche amministrazioni aderenti, limitatamente a quanto necessario per le migrazioni verso SPC2;

- ciascuna Amministrazione, a condizione che abbia stipulato il nuovo contratto in ambito SPC2 e abbia predisposto uno specifico piano di migrazione, potrà continuare ad avvalersi dei servizi SPC1 con il relativo fornitore e ai prezzi del listino SPC1, nella misura strettamente necessaria per la migrazione progressiva dei servizi verso il nuovo fornitore SPC2;
- in adesione al Contratto Quadro OPA n.6/2006 per l'appalto dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività 1 (SPC1), in data 25/05/2017 Umbria Digitale aveva in essere n. 4 Contratti Esecutivi SPC1 sottoscritti con Olivetti S.p.A. C.F. 02298700010, sede legale via Jervis n.77 10015 Ivrea (TO) (ex Telecom Italia Digital Solutions SpA);
- Umbria Digitale ha sottoscritto n.3 Contratti OPA discendenti da Contratto Quadro Consip senza successivo confronto competitivo per la fornitura fino al 23/05/2023, dei servizi di connettività e sicurezza SPC2 col fornitore Vodafone Italia SpA, per i fabbisogni della Sanità CIG 8277021DCB, dell'Ente Regione CIG 827710317A e degli Enti Locali CIG 827711073F;

Premesso inoltre che:

- su incarico della Regione Umbria e nell'ambito del Piano Telematico regionale, Umbria Digitale ha operato per realizzare una propria rete in fibra ottica - RUN (Regione Umbria Network), realizzata mediante stralci interconnessi, tecnologicamente omogenei, costituita da un insieme di infrastrutture passive (cavidotti attrezzati con fibra ottica), impianti (sistemi di energia e condizionamento) ed apparati (switch, radio, etc.) funzionali ad offrire servizi di connettività in banda larga al sistema pubblico e supporto infrastrutturale agli operatori TLC.
- Umbria Digitale è titolare dell'Autorizzazione Ministeriale per l'esercizio di reti pubbliche, è iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) ed è Autonomous System (ha una serie di indirizzi IP che può assegnare ai propri clienti che transitano sulla RUN) .
- Umbria Digitale ha elaborato un proprio listino di riferimento contenente una proposta tecnico-economica per servizi di connettività per la P.A. umbra a prezzi più vantaggiosi di quelli del Contratto Quadro Consip SPC2. A tale listino possono accedere sia gli enti soci che quelli non soci (pur con differenziazioni economiche derivanti dal diverso regime IVA);

Tutto ciò premesso nel 2016 Umbria Digitale ha avviato l'erogazione dei servizi di connettività sulla base della sopra nominata proposta di servizi, facendosi carico anche delle attività di migrazione dei servizi da SPC1 a SPC2.

In particolare, visti i seguenti atti:

- Delibera del Commissario Straordinario n. 800 del 13/07/2020 dell'Azienda Unita' Sanitaria Locale Umbria n. 2 è stata approvata la Convenzione del servizio di connettività delle sedi aziendali della USLUmbria2 ad Umbria Digitale S.c. a r.l. per gli anni 2020/2021, stipulata con Prot. 2332 del 15/07/2020;
- Delibera del Commissario Straordinario n. 1058 del 24/09/2020 dell'Azienda Unita' Sanitaria Locale Umbria n. 1 è stata approvata la Convenzione del servizio di connettività per gli anni 2020/2021, stipulata con Prot. 2949 del 30/09/2020;

- Convenzione Prot. 3290 del 22.10.2020 per la fornitura dei servizi di connettività per gli anni 2020-2021 con l'Azienda Ospedaliera di Perugia;
- Delibera del Commissario straordinario n. 0001155 del 29/12/2020 dell'Azienda ospedaliera di Terni è stato approvato lo schema di convenzione per i servizi di connettività con scadenza 31/12/2021;

Convenzioni tra Umbria Digitale e gli Enti Locali

- con DGR n. 572 del 23/05/2017 la Regione Umbria ha stabilito di autorizzare Umbria Digitale a procedere con la proroga dei contratti in essere per la connettività COMNET solo per quei comuni che ne facciano richiesta e che abbiano stipulato un nuovo contratto con la stessa Umbria Digitale, direttamente, o tramite un fornitore accreditato SPC2;
- con DGR n. 1240 del 30/10/2017 la Regione Umbria ha stabilito che i costi relativi ai canoni COMNET vengono sostenuti dalla Regione Umbria al massimo fino al 31/12/2017, ha incaricato Umbria Digitale di porre in essere tutte le attività necessarie al completamento della migrazione da COMNET a SPC2 e ha stabilito che a partire dal 01/01/2018 i singoli Comuni sostengano in maniera autonoma i costi di connettività SPC (vecchia convenzione SPC, SPC2 o offerta di Umbria Digitale);
- a fronte delle suddette Delibere regionali, Umbria Digitale ha avviato una attività di confronto con tutti gli Enti locali Umbri, inoltrando una comunicazione con PEC del 15/05/2017, successivamente integrata con PEC del 23/05/2017, con le quali ha ricordato la scadenza del Contratto Quadro SPC1 del 25/05/2017 e ha invitato gli Enti a valutare l'opportunità di aderire al listino di Umbria Digitale e a trasmettere quanto prima i propri Piani dei fabbisogni;
- a seguito di tali comunicazioni, oltre 80 Enti su 101 hanno dato riscontro positivo circa il mantenimento della linea in essere e gran parte di questi ha provveduto a inviare il proprio piano dei fabbisogni;
- attualmente sono attivi oltre 51 contratti con diversi Enti per la fornitura di Servizi di connettività da Parte di Umbria Digitale;

Tenuto conto dei suddetti contratti con Sanità e Enti Locali e considerato che:

- con Delibera dell'Amministratore Unico n. 106 del 24/05/2017 è stato stabilito di dare continuità ai servizi attivi erogati da Olivetti, al fine di non arrecare interruzione di servizio di pubblica utilità e allo stesso tempo garantire il passaggio graduale al nuovo servizio, mediante affidamento con procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2) del D.Lgs. n. 50/2016, alle medesime condizioni tecniche, economiche e contrattuali, per il tempo necessario al subentro dei nuovi servizi, inizialmente stimato fino al 24/05/2018, poi ulteriormente prorogato fino al 31/12/2020, fatta salva l'eventuale cessazione anticipata del contratto e la disattivazione delle singole linee entro 30 giorni dalla comunicazione da parte di Umbria Digitale a mezzo PEC;

- per tutti i suddetti contratti l'attività di migrazione delle linee da SPC1 a SPC2 è in fase di ultimazione e ha subito ritardi a causa dello stato di emergenza COVID 19, che sostanzialmente ha ritardato l'accesso ai siti per le attività di installazione/migrazione. Si prevede comunque di chiudere la migrazione entro il 31/12/2021;

Considerato inoltre che:

- con nota prot. 2803 del 02/08/2019 Telecom Italia S.p.A. ha comunicato a Umbria Digitale la revoca dell'affidamento dei servizi SPC1 a Olivetti a far data dal 01/10/2019 e pertanto, a partire da tale data, Telecom Italia S.p.A. ha ripreso pienamente la gestione operativa dei servizi oggetto del Contratto-quadro OPA e quindi del Contratto SPC1 nonché gli impegni, i mandati e le attività che erano state affidate ad Olivetti S.p.A.;

- con la stessa nota Telecom Italia S.p.A. si è impegnata a garantire la continuità operativa alle medesime condizioni tecniche, economiche e contrattuali, per il tempo necessario alla migrazione dei servizi ancora attivi verso il fornitore subentrante ed al completamento delle relative operazioni con esito positivo;

- con prot. 3988 del 29/10/2019 Umbria Digitale ha restituito la nota di cui sopra sottoscritta per accettazione;

Tenuto conto di quanto sopra riportato, a garanzia della continuità dei servizi, si ritiene opportuno procedere col fornitore Telecom Italia SPA con C.F. e P.IVA 00488410010 e sede legale in via Gaetano Negri 1, Milano come segue:

- ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2) del D.Lgs. n. 50/2016, che dispone che la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara può essere utilizzata quando i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, quando la concorrenza è assente per motivi tecnici, ovvero quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli;
- sono state effettuate le verifiche sul concorrente sulla veridicità delle dichiarazioni di insussistenza di motivi di esclusione dalla partecipazione alla gara rese ai sensi degli artt. 46 e 47 D.P.R. 445/2000 relative all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, tramite il sistema AVCPASS dell'ANAC e tramite acquisizione del DURC online: tali verifiche hanno dato esito positivo;
- prorogare fino al 31/12/2021, fatta salva la cessazione anticipata, l'erogazione dei servizi in essere con Telecom Italia alle medesime condizioni tecniche, economiche e contrattuali come segue:

CIG 2020	NUOVO CIG 2021	OGGETTO DEL CONTRATTO	IMPORTO
8276463155	867573315C	Continuità della prestazione dei servizi per la fornitura dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività- SPC1 Sanità 2021	€ 110.000,00
82768153CF	86761200B9	Continuità della prestazione dei servizi per la fornitura dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività SPC1 - Enti locali 2021	€ 74.500,00
ZCB2CB9697	Z413110E65	Continuità della prestazione dei servizi per la fornitura dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività SPC1 - Ex Pentima 2021	€ 9.027,84

- contestualmente procedere con il completamento della migrazione ai servizi SPC2 e la cessazione progressiva delle linee attive man mano vengono collaudate le nuove linee.

Perugia, 19/03/2021

Il Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Maria Presenza

AUTORIZZA
L'AMMINISTRATORE UNICO
Ing. Fortunato Bianconi